**СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики**

**«Об аэропортовых сборах в международных аэропортах открытого акционерного общества «Международный аэропорт «Манас»**

Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики  на период 2013-2017 годы обозначена необходимость реконструкций и модернизаций аэропортов «Манас», «Ош», «Иссык-Куль», «Баткен», «Исфана», реализация проекта создания на базе международного аэропорта «Манас» узлового центра грузопассажирских воздушных перевозок.

В целях реализации данных проектов необходимо выполнение целого ряда преобразований, связанных с созданием условий для полноценного и качественного обслуживания и принятия воздушных судов в круглосуточном режиме, обеспечением авиационной безопасности в аэропортах.

Необходимо отметить, что Правительством Кыргызской Республики в 2013 году поставлена задача улучшения инфраструктур всех аэропортов Кыргызской Республики. Советом Директоров ОАО «МАМ» утвержден План инвестиций на 2013 - 2018 года с общей суммой на 11,6 млрд. сом до конца 2018 года, включая работы по реконструкциям региональных аэропортов. При этом инвестиции в международный аэропорт «Манас» включены на период 2013-2015 годы, в которых предусмотрены только завершение начатых работ по реконструкции зданий и пристроек к аэровокзалу, обновление оборудования и частичное приобретение специальной техники. Развитие новых инфраструктурных проектов и бизнесов на территории аэропорта «Манас», строительство взлетно-посадочной полосы данной программой не предусмотрены.

Кроме того, на совещании у Премьер-министра Кыргызской Республики от 12.03.2015года №18-133 «О ходе строительства автомобильных дорог за счет средств, предусмотренных статьей «Капитальные вложения» и за счет средств инвестиционных проектов» было принято решение о проведении капитального ремонта автомобильной дороги г. Бишкек - международный аэропорт «Манас» за счет средств ОАО «МАМ», Российско-Кыргызского Фонда развития, а также других источников.

* **Международный аэропорт «Манас»**

Международный аэропорт «Манас» был введен в эксплуатацию в 1974 году. Обладая статусом международного аэропорта должен содержать аэродром в эксплуатационном состоянии, отвечающим стандартам и техническим требованиям ИКАО и АПКР-14. Тем не менее, длительная эксплуатация искусственной взлетно-посадочной полосы (далее – ИВПП), построенной в 1974 году, приводит к постепенному ухудшению состояния покрытия. Ежегодно ОАО «МАМ» проводит ямочный ремонт ИВПП а/п «Манас» в среднем на сумму 7-8 млн. сом. Учитывая увеличение количества операций по взлет-посадке, физический износ полосы расходы по ямочному ремонту будут возрастать.

В случае, проведения капитального ремонта ИВПП а/п «Манас» в течение 10 лет не будет необходимости проводить текущий ямочный ремонт взлетно-посадочной полосы, в среднем экономия ОАО «МАМ» составит до 80 млн. сом за данный период.

Необходимо отметить, что сбор за взлет - посадку воздушных судов является основным в структуре аэропортовых услуг ОАО «МАМ». Ежегодно ОАО «МАМ» получает доход только по этой ставке в размере более 500 млн. сом, что составляет около 30% от общего объема доходов от обслуживания воздушных судов гражданской авиации. По международному аэропорту «Манас» доход от сбора взлет - посадка ВС составляет порядка 400 млн. сом в год (по данным 2014 года). Очевидно, что ОАО «МАМ» как эксплуатант аэродрома должен предпринимать все необходимые меры по продлению срока эксплуатации данного актива, взлетно-посадочной полосы.

В ближайшие 2-3 года в аэропорту «Манас» встанет вопрос о полной реконструкции взлетно-посадочной полосы аэродрома или строительство новой полосы. В перспективе развития международного аэропорта «Манас» необходимо строительство второй полосы.

Также, меняются нормативные международные требования, предъявляемые к поверхности аэродромных покрытий. Так, например, допустимые ранее нормы между уступами плит на ИВПП, в настоящее время создают неудобства для современных воздушных судов в виде вибрации при осуществлении взлета и посадки.

Увеличение количества рейсов по а/п «Манас» также сказывается на сокращении срока эксплуатации. За период с 2008-2014 годы количество рейсов увеличилось на 45%.

/ед. изм.- рейсы /прилет-вылет/

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| количество рейсов | 12 380 | 12 427 | 12 393 | 13 614 | 13 002 | 16 971 | 17 995 |

* **Международный аэропорт «Ош»**

Международный аэропорт «Ош» является вторым по значимости аэропортом в структуре ОАО «МАМ» и главными воздушными воротами в южном регионе страны. Международный аэропорт «Ош» был введен в эксплуатацию в 1962 году. Данный аэропорт является доходобразующим в составе ОАО «МАМ». Количество рейсов за последние 6 лет увеличилось на 92%.

/ед. изм.- рейсы /прилет-вылет/

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| количество рейсов | 5 119 | 5 557 | 6 158 | 7 023 | 6 645 | 8 230 | 9 841 |

Пассажиропоток в международном аэропорту «Ош» за период с 2008-2014 годы также вырос в 4,5 раза.

/ед. изм.- пассажиры /прилет-вылет/

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
| количество пассажиров | 275 526 | 299 451 | 430 305 | 642 766 | 810 285 | 997 050 | 1 253 914 |

Выручка международного аэропорта «Ош» за период с 2009 по 2014 годы увеличилась в 4,6 раза, достигнув по итогам 2014 года размера более 664 млн. сом.

В целях увеличения пропускной способности, количества мест стоянок, улучшения технических характеристик, повышения авиационной безопасности и в целом для развития международного аэропорта «Ош» необходимо реализовать проект «Реконструкция искусственного покрытия аэродрома «Ош» 2 этап.

* **Международный аэропорт «Иссык-Куль»**

Строительство аэропорта «Тамчи» («Иссык-Куль») было начато в соответствии с Постановлением Совета Министров Киргизской ССР № 432 от 27.08.1975г. В 1982 году из-за отсутствия финансирования строительство аэропорта было законсервировано.

В 2003 году, в целях реализации программы по развитию туризма и на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 29 мая 2003 года №317 «О восстановлении аэропорта «Тамчы»» было построено здание аэровокзала, выполнен ремонт существующего искусственного покрытия и др. виды работ. В августе 2003 года в аэропорту начали эксплуатироваться ВС типа Як-40, Ан-24.

В настоящее время, ОАО «Международный аэропорт «Манас» за счет собственных средств завершило первый этап проекта «Реконструкция международного аэропорта «Иссык-Куль». Основной целью первого этапа реконструкции являлось удлинение взлетно-посадочной полосы, строительство дополнительной рулежной дорожки и расширение перрона для обеспечения приема и выпуска воздушных судов Боинг-737, Боинг-757, А-319, А-320, А-321, ТУ-154, ТУ-204 и их аналогов.

Новые геометрические характеристики взлетно-посадочной полосы после реконструкции составляют 3800м (длина) х 45м (ширина).

Общая сумма собственых инвестиционных вложений ОАО «Международный аэропорт «Манас» в данный проект составила 25,9 млн. долларов США.

Необходимо отметить, что результатом реализации первого этапа проекта по реконструкции международного аэропорта «Иссык-Куль» стало возможность принимать более габаритные воздушные суда, что повлекло увеличение пассажиропотока. Так в аэропорту «Иссык-Куль» в первом полугодии 2015 года было обслужено 590 пассажиров с увеличением в 4 раза с аналогичным периодом 2014 года (до реконструкции).

По международным направлениям пассажиропоток составил 214 пассажира с увеличением в 2 раза, по внутренним направлениям пассажиропоток увеличился в 8 раз по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составил 376 пассажира.

Увеличение производственных показателей положительно сказалось на увеличении доходной части международного аэропорта «Иссык-Куль», которая за летний сезон (июнь-сентябрь) после реконструкции ИВПП увеличилась в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

/ед. изм.- тыс. сом/

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **месяц** | **2014 год** | | | **2015 год** | | |
| **сумма без налогов** | **НСП** | **НДС** | **сумма без налогов** | **НСП** | **НДС** |
| июнь | 52 | 1 | 6 | 984 | 20 | 20 |
| июль | 217 | 4 | 0 | 3 802 | 76 |  |
| август | 1 243 | 25 |  | 4 210 | 84 |  |
| сентябрь | 2 272 | 45 |  | 380 | 8 | 1 |
| итого | 3 784 | 76 | 6 | 9 376 | 188 | 22 |

Соответственно, увеличение доходной части ОАО «МАМ» по международному аэропорту «Иссык-Куль» повлечет увеличение налоговых отчисление в республиканский бюджет на сумму порядком 700 тыс. сом по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Однако, для полноценной и эффективной работы международного аэропорта «Иссык-Куль» необходима реализация второго этапа проекта реконструкции.

*Во втором этапе проекта реконструкции и* для круглосуточного режима работы международного аэропорта «Иссык-Куль» необходимо наличие не только взлетно-посадочной полосы и перрона, но и ряда других объектов инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность аэропорта: светосигнальной системы летного поля; навигационного оборудования; соответствующего аэровокзального комплекса с необходимым оборудованием по обслуживанию авиапассажиров; топливно-заправочного комплекса; авиационно-технической базы; противопожарной станции с наличием пожарных машин; парка спецтехники для обслуживания воздушных судов и аэродрома, гостиничного комплекса и торгово-развлекательных центров.

Местные и иностранные авиакомпании неоднократно озвучивали намерение осуществлять рейсы в ночное время при наличии системы точной посадки (ИЛС) и светосигнального оборудования.

Общая ориентировочная стоимость данных работ по реализации второго этапа проекта «Реконструкция международного аэропорта «Иссык-Куль» составляет **49, 4 млн. долларов США.** Таким образом, полная реализацияпроекта «Реконструкция международного аэропорта «Иссык-Куль» позволит увеличить доходную составляющую ОАО «МАМ» и в свою очередь налоговые поступления и отчисления дивидендов на государственную долю участия.

* **Региональные приписные аэропорты**

В настоящее время в структуру ОАО «Международный аэропорт «Манас» входит 11 действующих аэропортов, в том числе 5 международных («Манас», «Ош», «Иссык-Куль», «Каракол», «Баткен») и 6аэропортов внутренних воздушных линий (ВВЛ- «Джалал-Абад», «Исфана», «Караван», «Казарман», «Нарын», «Талас»). Год ввода в эксплуатацию аэропортов составляет: «Джалал-Абад» - 1972, «Караван»-1975, «Исфана» - 1974, «Баткен»-1984, «Каракол»-1978, «Нарын»-1974, «Казарман»-1984, «Талас»-1979.

Региональные действующие аэропорты поддерживаются в рабочем состоянии. В аэропортах проводятся текущие ремонты, содержится штат сотрудников. Региональные аэропорты (исключая аэропорт «Ош») являются убыточными в финансовом отношении. Регулярных рейсов выполняется мало или не выполняется вообще. Данные аэропорты, несмотря на их нерентабельность, поддерживаются в рабочем состоянии, учитывая социальный и политический фактор. Расходы по содержанию аэропортов, включая текущие ремонты, оплату заработной платы работников, закупку материалов и техники, выплату налогов, в том числе земельный налог, выполняются только за счет средств ОАО «Международный аэропорт «Манас». Так в 2014 году произведен ямочный ремонт ИВПП, РД и перрона аэродрома «Исфана» на сумму 8, 5 млн. сом, в текущем году проведен ямочный ремонт ИВПП, РД и перрона аэродрома «Джалал-Абад» на сумму 6, 2 млн. сом.

При этом, объекты и сооружения аэропортов, учитывая длительный срок эксплуатации, нуждаются в проведении полной реконструкции. В данных аэропортах необходимо проведение реконструкции искусственного покрытия аэродромов, существующих аэровокзалов, строительство подсобных технических сооружений, обновление спецтехники и оборудования. Для содержания аэродромов в эксплуатационном состоянии необходимо ежегодно в весенне-летний период проводить ремонтно-профилактические работы аэродромного покрытия.

* **Предложения ОАО «МАМ»**

Реализация всех проектов ОАО «МАМ» требует значительных финансовых инвестиций и проведение огромной работы. Источником финансирования инвестиционных проектов ОАО «МАМ», включая региональные аэропорты, является прибыль ОАО «МАМ» после выплаты налога на прибыль, дивидендов и ежегодных выплат основной суммы по Японскому кредиту, при этом данный размер существенно ниже необходимых сумм для реализации всех планов по инвестициям. Таким образом, ежегодно бюджет развития ОАО «МАМ» является дефицитным, т.е. инвестиции в основные средства осуществляются не в полном объеме, что приводит к ухудшению состояния инфраструктур аэропортов. При сохранении текущей ситуации дальнейшее экономическое развитие ОАО «МАМ» является затруднительным и может привести к преддефолтной ситуации. В качестве одного из решения в данной ситуации, ОАО «МАМ» предлагает следующее:

1. В целях реализации проектов «Капитальный ремонт автодороги Бишкек – аэропорт «Манас»» и капитальный ремонт ИВПП а/п «Манас» необходимо привлечение внешних заимствований. При получении ОАО «МАМ» кредита в размере 30 млн. долларов США под 3,5% годовых, сроком возврата 5 лет ежегодный расход по основному долгу и начисленным процентам составит порядка 459 млн. сом.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **суммы, доллары США** |
| Сумма кредита на строительство дороги (USD) | 30 000 000 |
| Процент вознаграждения | 3.5% |
| Период (лет) | 5 |
| Выплаты в месяц по кредиту | 545 752 |
| Выплаты в год по кредиту | 6 549 028 |

*Курс сом/USD – 70 сом размер годового расхода по выплате основного долга и начисленных процентов составит порядка 458 432 тыс. сом.*

1. Одним из основных источников возврата кредита и выплаты начисленных процентов является увеличение ставки «аэропортовый сбор» с 10 долларов до 15 долларов США.

В настоящее время, данный сбор взимается на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2007 года №584 «О прямых аэропортовых сборах в международных аэропортах «Манас» и «Ош»» в размере 10 долларов США. Доходы от данного сбора (10 долларов США) направляются на погашение задолженности перед Государственным фондом развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики по Японскому кредиту и техническое перевооружение а/п «Ош». По ОАО «МАМ» за период с 2001-2014 годы было получено доходов по аэропортовому сбору в размере 2 068 515 тыс. сом, при этом выплачена задолженность по основному долгу кредита в размере 1 227 588 тыс. сом, начисленные проценты в размере 840 925 тыс. сом, налог на прибыль с данной части доходов составил 262 834 тыс. сом, налог с продажи (НсП 2%) в размере 14 000 тыс. сом, всего выплат 2 345 347 тыс. сом. Превышение расходов над доходами от аэропортового сбора составило в размере 276 832 тыс. сом.

Увеличение ставки аэропортового сбора до 15 долларов США (без учета роста пассажиропотока в течение всего периода выплаты по кредиту) позволит на 75% покрыть данные расходы, при ежегодном приросте пассажиропотока в среднем на 5% покрытие расходов по кредиту составит 79%.

|  |  |
| --- | --- |
| **Увеличение аэропортового сбора на 5 USD**  **(ежегодный прирост пассажиропотока 5%)** | **суммы, доллары США** |
| Количество убывающих пассажиров по итога 2014 года в месяц | 86 202 |
| Итого дополнительный доход в месяц, долларов США | 431 009 |
| Итого дополнительный доход в год, долларов США | 5 172 111 |

*Курс сом/USD – 70 сом доход от увеличения аэропортового сбора в год составил порядка 362 048 тыс. сом.*

В остальной части - порядка 100 млн. сом в год ОАО «МАМ» будет погашать кредит за счет собственных финансовых средств.

Увеличение ставки «аэропортовый сбор» позволит ОАО «МАМ» сохранить финансовую стабильность на период действия всех кредитов (Японский кредит, кредит по проектам «Капитальный ремонт автодороги Бишкек – аэропорт «Манас»» и капитальный ремонт ИВПП а/п «Манас»).

1. В настоящее время, аэропортовый сбор взимается только в 2-х международных аэропортах – «Манас», «Ош». В структуре ОАО «МАМ» всего 5 международных аэропортов, кроме вышеперечисленных, это «Иссык-Куль», «Каракол», «Баткен». Введение аэропортового сбора во всех международных аэропортах ОАО «МАМ» позволит также создать равные условия по обслуживанию пассажиров по международным воздушным линиям.

В случае увеличения тарифа до 15 долларов США и применения его во всех международных аэропортах ОАО «МАМ» позволит дополнительно получить доход порядка на 300 - 350 млн. сом больше по сравнению с 2014 годом или на 50% (без учета курсовой разницы). Кроме того, увеличатся: отчисление по налогу на прибыль на 30-35 млн. сом, налог с продаж на 6-7 млн. сом, дивиденды на государственную долю участия порядка на 35-40 млн. сом.

Вместе с тем сообщаем, что принятие обозначенного проекта постановления социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет и не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.

Также вышеуказанный проект постановления Правительства Кыргызской размещен на официальном сайте Министерства.

В связи со стратегическим видением, которое обеспечит выгоды Кыргызской Республике от развития ОАО «Международный аэропорт «Манас», считаем целесообразным принять проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об аэропортовых сборах в международных аэропортах открытого акционерного общества «Международный аэропорт «Манас».

**И. о. статс-секретаря Э. Мамыркалиев**